



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

## MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

### RAPORT GJYSMËVJETOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR PERIUDHËN JANAR – QERSHOR 2023

*Shtojca 5a: Struktura e pjesës narrative të raportit (gjashtë-mujor) vjetor për konsultimet e kryera publike të Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural.*

#### **1.Përmbledhja ekzekutive** (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2023, Ministria e Bujqësisë dhe e Zhvillimit Rural (MBZHR) ka miratuar vetëm një akt, Vendimin nr. 366, datë 16.6.2023 “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027” të Këshillit të Ministrave i cili është konsultuar në RENJK, konsultuar në periudhën 26.8.2022 – 26.9.2022.

Edhe pse vihet re një përmirësim i këtij procesi është nevoja për informim më të mirë të publikut dhe pjesëmarrje më aktive e tij. Kjo përbën një ndër sfidat për t’u adresuar edhe më mirë nga institucioni ynë.

#### **2.Analiza e konsultimeve të kryera**

##### ***2.1.Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike***

###### *2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?*

Për periudhën Janar – Qershor 2023 janë miratuar dhjetë (10) akte, nga të cilat 5 akte kanë qenë të planifikuar në Programin e përgjithshëm analitik të akteve, miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 862, datë 27.12.2022 “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projektakteve, që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2023” dhe 5 janë miratuar jashtë këtij Programi.

###### *2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?*

Sipas pikës 1, të Nenit 1 të ligjit “Për konsultimin Publik”, vetëm një nga aktet duhet t’i nënshtrohet këtij procesi, i cili i është konsultuar, konkretisht projektvendimi “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027”, i cili ka rëndësi strategjike.

###### *2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?*

Asnjë prej akteve të miratuara gjatë kësaj periudhe nuk është objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të Rregullores së Këshillit të Ministrave.

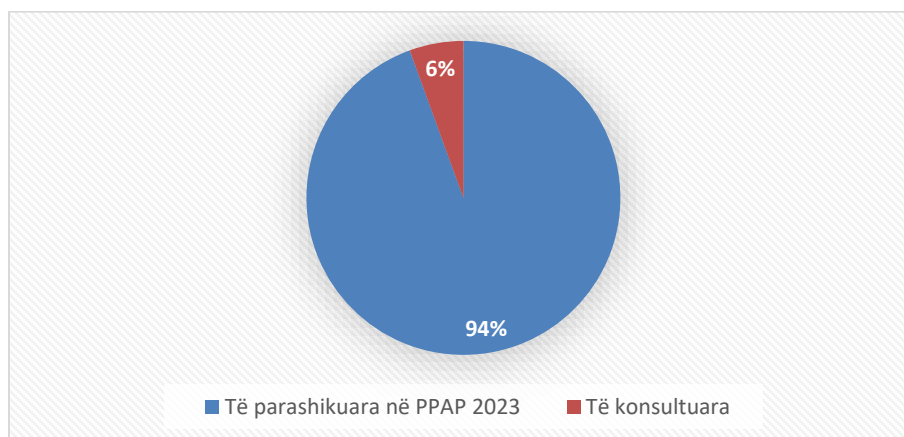
2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Në PPAP e vitit 2023 janë parashikuar për miratim 17 projekt-akte (projektligje dhe projektvendime), nga të cilat për periudhën 6 mujore të parë të këtij viti, janë miratuar 5 akte (VKM). Nga aktet e miratuara, janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik: - Për 4 projektvendime, në zbatim të shkronjës “ç”, të Nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” dhe 1 projektvendim i cili i është nënshtruar Konsultimin Publik për shkak të rëndësisë që ka. Në PKIE e vitit 2023 janë parashikuar 12 akte. Për periudhën janar – qershor 2023 janë miratuar 6 projekt-akte, nga të cilat 1 VKM, është konsultuar dhe 5 aktet e tjera nuk i janë nënshtruar konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të Nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik.

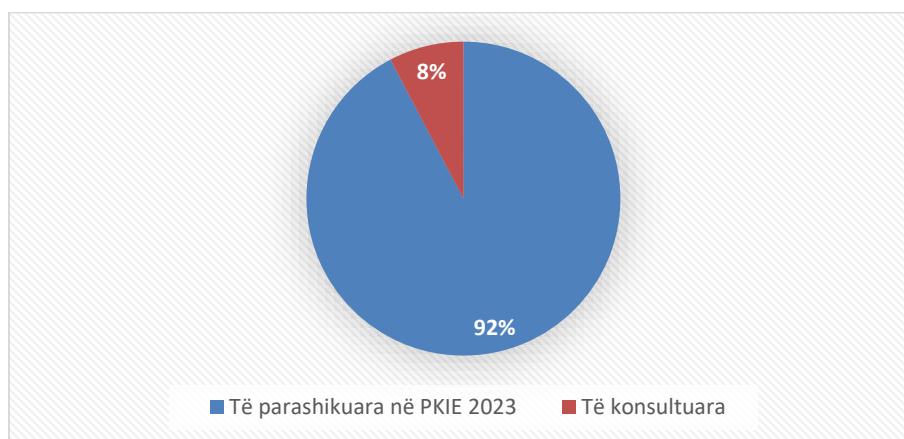
Tab 1: Paraqitja e përdorimit të përjashtimeve nga KP

Dokumenti i planifikimit	Projektakte të parashikuara	Projektakte të publikuara për konsultim	Projektakte jo të publikuara për konsultim	% e akteve të publikuara për konsultim
a) PPAP	17	1	4	5,8 %
b) PKIE (për vitin 2023)	12	1	5	8,3 %
c) Dokumente strategjik të sektorit	1	1	0	100%

Grafik 1: Projektakte të parashikuara PPAP vs të konsultuara



Grafik 2: Projektakte të parashikuara PKIE vs të konsultuara



2.1.5. *Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?*

Është konsultuar një (1) projektvendim me rëndësi strategjike.

2.1.6. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?*

Situata aktuale në krahasim me 6 mujorin e parë të vitit 2022 mbetet e njëjtë pasi numri i projektakteve të konsultuara me publikun është njëlloj, konkretisht vetëm një akt i konsultuar. Kjo për shkak edhe të planifikimit për pjesën e dytë të vitit të projekteve të tjera me qëllim konsultimin. Megjithatë, krahasuar me vitin e kaluar kohëzgjatja në tërësi e konsultimit publik për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027” ka qenë relativisht më e madhe. Përfshirja e aktorëve të interesit është mundësuar nëpërmjet takimeve fizike që në fazën paraprake të draftimit, përpara publikimit në RENJK.

## 2.2. Metodatat e konsultimit

2.2.1. *Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)*

Metodat e konsultimit të përdorura për dokumentin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore ishin:

- Takimet fizike të organizuara nga projekti i BE-së për sigurinë ushqimore me grupet e interesit (24 – 26 nëntor 2021) në zyrën e projektit.
- Konsultimi elektronik përmes Regjistrimit Elektronik, RENJK (26.8.2022 – 26.9.2022);
- Takimi fizik me grupet e interesit në datën 26.10.2022, në MBZHR;
- Marrja e mendimeve nga ministrinë e linjës dhe institucionet e tjera (Nëntor 2022 – Prill 2023).

### *2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?*

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit/takimeve dhe email, ndërsa nga konsultimi publik nëpërmjet regjistrat elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike nuk ka patur komente dhe sugjerime.

### *2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?*

Po, janë realizuar konsultime paraprake për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027”. Dokumenti i strategjisë është përgatitur nga Projekti i BE-së për Sigurinë Ushqimore, Drejtoria e Përgjithshme e Zhvillimit në Fushën e Sigurisë Ushqimore, Veterinarisë, Mbrojtjes së Bimëve dhe Peshkimit në Ministrinë e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë, Autoriteti Kombëtar i Ushqimit, Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve dhe Enti Shtetëror i Farave dhe Fidanëve. Ky dokument strategjik është konsultuar në takimet e zhvilluara nga projekti i BE-së për sigurinë ushqimore me grupet e interesit dhe palët e interesuara në datat 24-26 nëntor 2021. Konsultimi publik në RENJK për periudhën kohore në respektim të ligjit, nga data 26 gusht 2022 deri më datë 26 shtator 2022.

Gjithashtu, në datën 26.10.2022 është zhvilluar tryeza e takimit me grupet e interesit dhe institucionet e interesuara nga MBZHR në bashkëpunim me projektin e BE-së “Për sigurinë ushqimore”. Si përfundim, kohëzgjatja e konsultimit në tërësi ka qenë nga data 24.11.2021 deri më datë 26.10.2022.

## **2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve**

### *2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?*

Kohëzgjatja e konsultimit në tërësi për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027” ka qenë nga data 24.11.2021 deri më datë 26.10.2022.

Konsultimi publik në RENJK ka qenë nga data 26 gusht 2022 deri më datë 26 shtator 2022.

### *2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?*

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit për projekt-aktin e miratuar gjatë periudhës gjysmë-vjetore të vitit 2022, ishte 10 (dhjetë) muaj.

### *2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?*

Në krahasim me vitin e kaluar situata nuk ka pasur përmirësime të dukshme të procesit të konsultimit përmes RENJK, pasi interesi i publikut në procesin e

konsultimit publik vijon të jetë ende i ulët. Megjithatë konsultimi përmes formave të tjera të konsultimit (takime online /postë elektronike) kanë lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve në proces dhe ka rezultuar më i vlefshëm.

#### **2.4. Palët e interesuara të përfshira**

2.4.1 *Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?*

Numri i aktorëve jo-qeveritare që morën pjesë në hartimin e projektvendimit “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027”, është 12. Procesi i hartimit ka qënë shumë dinamik dhe grupet e interesit që kanë qënë të përfshira në hartimin e dokumentit komentet/sugjerime e tyre janë marrë parasysh gjatë procesit të hartimit.

2.4.2 *Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)*

Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës për Projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027” ka qënë:

- Përfaqësues të drejtorive të MBZHR-së, ESHFF, ISHP, Bashkia Tiranë (AMK) etj;
- Përfaqësues të Ministrisë së Shëndetësisë;
- Përfaqësues të Univesitetit Bujqësor;

Përfaqësues të Grupeve të interesit, si më poshtë:

- Këshilli i Agrobiznesit Shqiptar
- Industria Ushqimore Shqiptare
- ANRD – Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural;
- Shoqata e Industrisë së Përpunimit të Qumështit
- Unioni i Prodhuesve Shqiptarë
- Shoqata e Sipërmarrësve Blegtoral të Shqipërisë LEAA
- Shoqata Shqiptare e Qumështit dhe Mishit ADAMA
- Dhoma e Tregtisë dhe Industrisë së Shqipërisë.

2.4.3 *Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?*

Gjatë procesit të konsultimit për projektvendimin e konsultuar gjatë 6 mujorit të vitit 2023, kanë marrë pjesë 12 palë të interesuara, nga të cilët 1 prej tyre ofroi komente/sugjerime me qëllim përmirësimin e projekt-aktit.

2.4.4 *Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?*

Struktura e kontribuesve në konsultimin publik për projektvendimin e konsultuar është:

- Këshilli i Agrobiznesit Shqiptar
- Industria Ushqimore Shqiptare
- ANRD – Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural;
- Shoqata e Industrisë së Përpunimit të Qumështit
- Unioni i Prodhuesve Shqiptarë
- Shoqata e Sipërmarrësve Blegtoral të Shqipërisë LEAA
- Shoqata Shqiptare e Qumështit dhe Mishit ADAMA
- Dhoma e Tregtisë dhe Industrisë së Shqipërisë.

#### *2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?*

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara për 6 mujorin e parë të vitit 2022 është në të njëjtat nivele.

### **2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra**

#### *2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?*

Për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027” numri i komenteve të marra ka qenë 8.

#### *2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?*

Nga 8 komente, 7 prej tyre u pranuan plotësisht ndërsa 1 koment u pranua pjesërisht.

#### *2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?*

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është në të njëjtat nivele. Përfshirja e aktorëve të interesit në projektaktet e publikuara për konsultim publik të MBZHR-së vazhdon të jetë njëloj active, por kryesisht në kuadër të takimeve fizike ose nëpërmjet postës elektronike. Megjithatë, janë dhënë udhëzime për rritjen e angazhimit dhe ndërgjegjësimin e aktorëve të interesit si dhe pjesëmarrjen e gjerë të tyre në RENJK, si mjeti kryesor i konsultimit publik.

#### *2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?*

Projektakti i konsultuar dhe miratuar në 6 mujorin e parë të vitit 2023 nuk është objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të rregullores së Këshillit të Ministrave.

### **2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit**

#### *2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?*

Është hartuar një raport konsultimi publik për projektvendimin e konsultuar i cili është publikuar në Regjistrin Elektronik për njoftimet dhe Konsultimet Publike.

### 2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk ka asnjë akt të miratuar për të cilin nuk është publikuar raporti i konsultimit.

### 2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Projektvendimi “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare të Sigurisë Ushqimore 2023-2027” vlerësohet me 8 pikë.

### 3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces kryesisht në RENJK. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë përpjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projekt-akteve që hartohen.

Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik.

Mendojmë se për të përmirësuar procesin e konsultimit publik dhe për të siguruar një përfshirje sa më të madhe të publikut në këtë proces, është e nevojshme dhe zhvillimi i trajnimeve mbi procesin e konsultimit publik për të gjithë punonjësit që merren me hartim legjislativ nga cdo drejtori politik. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projekt-akteve.